

Kuhmon kaupunki

LAMMASJÄRVEN RANTAOSAYLEISKAAVA

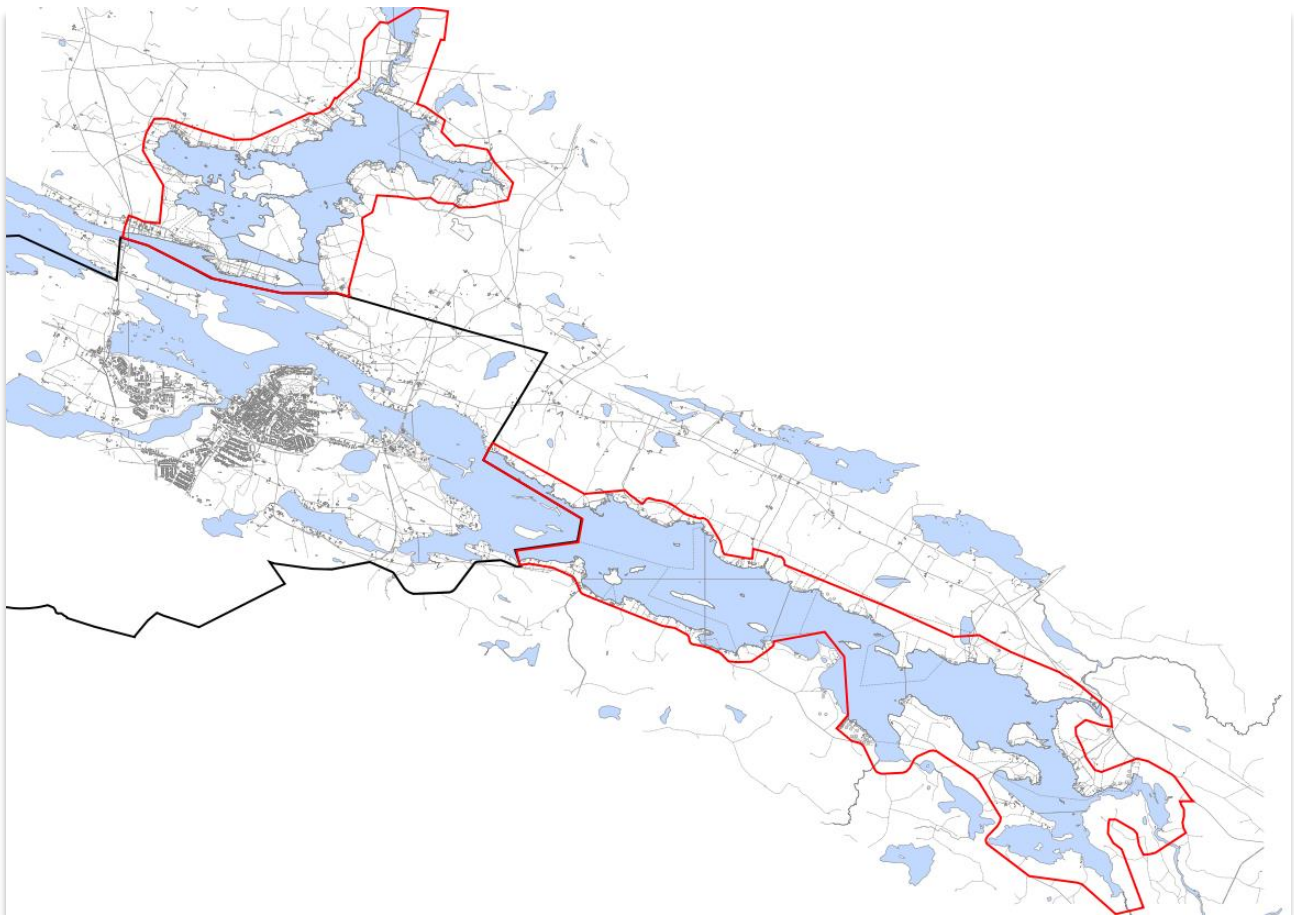
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS)

päivitetty 21.1.2019

Suunnitelmassa kerrotaan maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukaisesti, miten osallistuminen ja vuoro-vaikutus sekä kaavan vaikutusten arviointi tapahtuvat kaavaprosessissa.

SUUNNITTELUALUE

Kuhmon Lammasjärven rantaosayleiskaava laaditaan Lammasjärven ranta-alueelle jatkamaan suoraan keskustaajaman osayleiskaavoitettua aluetta. Alueella on rantakaavat mukaan lukien noin 120 km rantaviivaa. Lisäksi alueella on runsaasti saaria, joista osa on hyvin suuria.



Suunnittelualueen rajaus (keskustaajaman osayleiskaavan rajaus on esitetty kartalla mustalla viivalla)

TAVOITTEET

Lammasjärven rantaosayleiskaavoituksen tavoitteena on:

- vastata alueelle kohdistuvaan rakentamispaineeseen
- varmistaa maanomistajien tasapuolinen kohtelu
- edistää järven virkistyskäyttöä
- selvittää alueella sijaitsevat suojelualueet- ja kohteet sekä mm. luonnon ja maisemien kannalta erityiset alueet
- ohjata maankäyttöä olemassa olevia ranta-asemakaavoja laajemmin

SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ja yleiskaavan sisältövaatimukset

Valtioneuvosto on päättänyt 30.11.2000 valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista, jotka on otettava kaavoituksessa huomioon. Tavoitteet on tarkistettu, ja uudistetut tavoitteet tulleet voimaan 1.4.2018.

Uudistuksen myötä valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat:

1. Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
 - *luodaan edellytykset alueiden ja yhdyskuntien kehittymiselle elinvoimaisina, vahvuuksia ja voimavaroja tehokkaasti ja kestävästi hyödyntäen*
 - *edistetään monikeskuksista, verkottuvaa ja hyvin yhteyksiin perustuvaa aluerakennetta*
 - *vastataan väestö- ja työpaikkakehityksen edellyttämiin tarpeisiin, luodaan edellytykset elinkeino- ja yritystoiminnan kehittämiseksi ja mahdollistetaan eri väestöryhmien tarpeita vastaava asuntotarjonta*
 - *luodaan edellytykset vähähiiliselle ja resurssitehokkaalle yhdyskuntakehitykselle, joka tukeutuu ensisijaisesti olemassa olevaan rakenteeseen*
 - *edistetään saavutettavuutta, kevyen liikenteen ja joukkoliikenteen sekä viestintään ja liikkumiseen liittyvien palveluiden kehittämistä*
2. Tehokas liikennejärjestelmä
 - *edistetään liikennejärjestelmän toimivuutta, toimintavarmuutta ja turvallisuutta*
 - *edistetään vähähiilisyttä*
3. Terveellinen ja turvallinen elinympäristö
 - *varaudutaan sään ääri-ilmiöihin ja tulviin sekä ilmastomuutoksen vaikutuksiin, uusi rakentaminen sijoitetaan tulva-vaara-alueiden ulkopuolelle tai tulvariskien hallinta varmistetaan muutoin*
 - *ehkäistään melusta, tärinästä ja huonosta ilmanlaadusta aiheutuvia ympäristö- ja terveyshaittoja, jätetään riittävät suojaetäisyydet tai riskit hallitaan muulla tavoin*
 - *suuronnettomuusvaaraa aiheuttavat laitokset, alueet tai toiminnot sijoitetaan riittävän etäälle häiriintyvistä kohteista*
 - *otetaan huomioon yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden tarpeet*
4. Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
 - *huolehditaan luonnon- ja kulttuuriympäristöistä kestävällä tavalla, mikä on tärkeää elinkeinojen, väestön hyvinvoinnin ja alueiden identiteetin kannalta*
 - *huomioidaan valtakunnalliset inventoinnit*
 - *huolehditaan valtakunnallisesti arvokkaiden kulttuuriympäristöjen ja luonnonperinnön arvojen turvaamisesta sekä edistetään luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokkaiden alueiden ja ekologisten yhteyksien säilymistä*
 - *huolehditaan virkistysalueiden riittävydestä ja virkistysyhteyksien jatkuvuudesta*
 - *luodaan edellytykset bio- ja kiertotaloudelle, luonnonvarojen kestäväille hyödyntämiselle sekä huolehditaan riittävän yhtenäisten pelto- ja metsäalueiden säilymisestä*
 - *saamelaiskulttuurin ja -elinkeinojen kehittämisedellytysten ja niille tärkeiden alueiden säilyminen (ei koske tätä aluetta)*
5. Uusiutumiskykyinen energiahuolto
 - *varaudutaan uusiutuva energiantuotannon tarpeisiin sekä huolehditaan kuljetusten ja varastoinnin toimivuudesta*
 - *sovitaan tuulivoimarakentaminen ympäröivään maankäyttöön, sijoittaminen keskitetysti usean voimalan yksiköihin*
 - *turvataan merkittävien voimajohtojen ja kaasuputkien linjausten ja toteuttamismahdollisuudet, hyödyntäen olemassa olevia johtokäytäviä*

Lisäksi yleiskaavaa laadittaessa on huomioitava Maankäyttö- ja rakennuslain 39 § ja 73 §:n mukaiset yleiskaavan sisältövaatimukset.

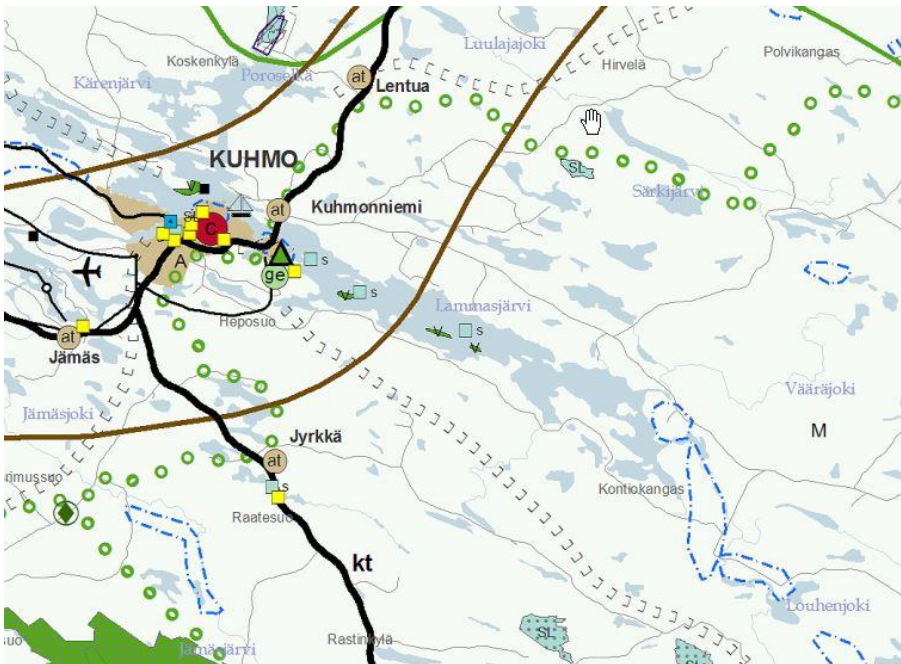
Tässä kaavatyössä valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista ja yleiskaavan sisältövaatimuksista huomioidaan erityisesti toimivaan aluerakenteeseen, taloudellisuuteen, eheytyvään yhdyskuntarakenteeseen ja elinympäristön laatuun liittyviä tavoitteita. Lammasjärvellä tulee huomioida tavoitteet varautua sään ääri-ilmiöihin ja tulviin, huolehtia luonnon- ja kulttuuriympäristöistä kestäväällä tavalla, huolehtia valtakunnallisesti arvokaiden kulttuuriympäristöjen ja luonnonperinnön arvojen turvaamisesta sekä huolehtia virkistysarvojen riittävydestä.

Maakuntakaava

Kuhmossa on voimassa neljä maakuntakaavaa:

- Kainuun maakuntakaava 2020 on hyväksytty maakuntavaltuustossa 7.5.2007 ja Valtioneuvosto on vahvistanut kaavan 29.4.2009 (kokonaismaakuntakaava)
- Kainuun 1. vaihemaakuntakaava hyväksyttiin Kainuun maakuntavaltuustossa 19.3.2012 ja ympäristöministeriö vahvisti kaavan 19.7.2013: kaava käsittelee Puolustusvoimien ampuma- ja harjoitusalueita sekä niiden melualueita, kaavassa ei ole merkintöjä Lammasjärven suunnittelualueella
- Kainuun kaupan vaihemaakuntakaava on hyväksytty Kainuun maakuntavaltuustossa 1.12.2014 ja ympäristöministeriö vahvisti kaavan 7.3.2016: kaavassa ei ole merkintöjä Lammasjärven suunnittelualueella
- Kainuun tuulivoimamaakuntakaava on hyväksytty maakuntavaltuustossa 30.11.2015 ja vahvistettu ympäristöministeriössä 31.1.2017, kaavassa ei ole merkintöjä Lammasjärven suunnittelualueella.

Kainuussa on vireillä kokonaismaakuntakaavan 2020 tarkistaminen. Kainuun kokonaismaakuntakaavan tarkistaminen käynnistyi maakuntavaltuuston päätöksellä 1.6.2015, ja kaavaluonnoksen on tavoiteaikataulun mukaan tarkoitus tulla nähtäville keväällä 2018.



Ote Kainuun voimassa olevasta maakuntakaavasta.

Voimassa olevassa maakuntakaavassa Lammasjärven alueelle on osoitettu virkistysalueita (saariin) sekä suojelualueita tai -kohteita (saariin ja Lentuankosken alueelle). Alueen itälaidassa on pohjavesialuetta, ja alueen lähellä kulkee moottorikelkkareitit. Lentuankosken alue on valtakunnallisesti arvokas kulttuurihistoriallinen kohde tai alue.

Kuhmon taajama lähialueineen kuuluu Kajaani-Kuhmo-Vartius -käytävään, joka on osa valtakunnallisesti tärkeää kansainvälistä Oulu-Kajaani-Arkangel -käytävää. Suunnittelumääräyksen mukaisesti käytävää kehitetään kansainvälisenä matkailu- ja liikennekäytävänä, jonka maankäytön suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota liikenteen ja matkailun palveluihin sekä liikenne- ja kulttuuriympäristön laatuun.

Maakuntakaava-aluetta koskevissa yleismääräyksissä on yleisiä suunnittelumääräyksiä rantojen käytölle:

Yksityiskohtaisemmassa kaavoituksessa tulee ottaa huomioon luonnon- ja maisema-arvot, vesihuollon järjestäminen sekä maanomistajien välinen tasapuolisuus. Rantarakentaminen tulee mitoittaa siten, että suunnittelussa turvataan riittävä vapaan rantaviivan määrä, viihtyisyys sekä yleisen virkistyskäytön tarpeet ja vesille pääsyn mahdollisuudet.

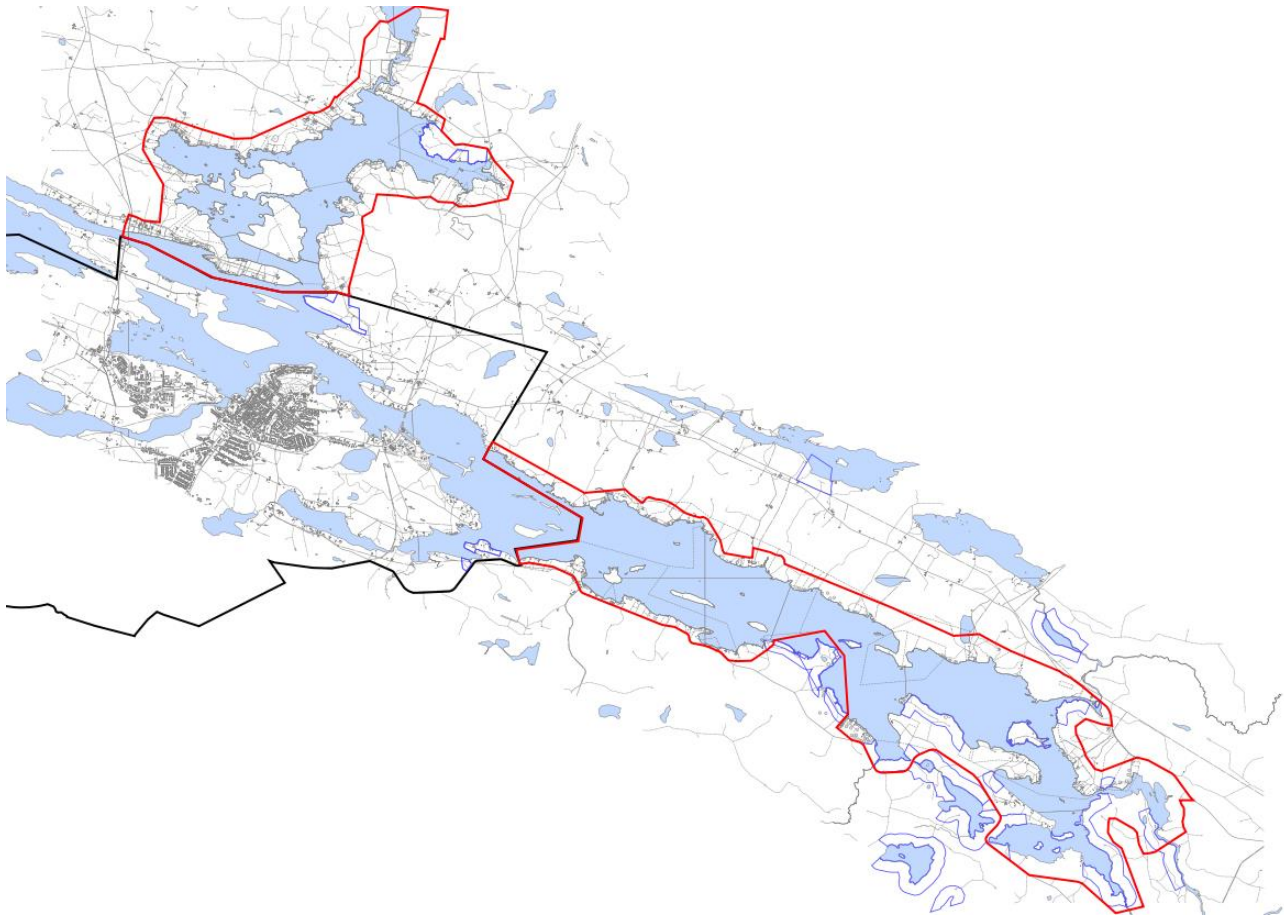
Yleiskaava

Suunnittelualueella ei ole voimassa olevaa yleiskaavaa.

Asemakaavat ja ranta-asemakaavat

Suunnittelualueella ei ole voimassa asemakaavoja, mutta alueella on ranta-asemakaavoja (alla olevalla kartalla sininen raja).

Alla olevalla kartalla näkyy Lammasjärven, Iso-Kupsusen ja Leppiniemen rantakaavat, sekä Kuhmon keskuksittajaman osayleiskaava (mustalla rajauksella). Lammasjärven osayleiskaavan alustava raja on punaisella.



Rakennusjärjestys

Kuhmon kaupunginvaltuusto on hyväksynyt rakennusjärjestyksen 15.9.2015.

Pohjakartta ja kiinteistöt

Suunnittelussa käytetään Maanmittauslaitoksen kartta-aineistoa.

OSALLISET

Maankäyttö- ja rakennuslain 62 § mukaan kaavoitukseen osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa. Lisäksi osallisia ovat viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Osallisilla on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia ja lausua, kirjallisesti tai suullisesti, mielipiteensä asiasta. Tässä hankkeessa keskeisiä osallisia ovat:

- Alueen ja lähiympäristön maanomistajat, yrittäjät, asukkaat, työntekijät ja palveluiden käyttäjät
- Kaupungin toimielimet ja viranhaltijat, joiden toimialaa asia koskee
- Naapurikunnat Hyrynsalmi, Lieksa, Nurmes, Ristijärvi, Sotkamo ja Suomussalmi.
- Viranomaiset
 - Kainuun ELY-keskus
 - Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus (liikennekysymykset)
 - Kainuun liitto
 - Kainuun museo
 - Metsäkeskus
- Alueella toimivat energia- ja puhelinyhtiöt sekä muut vastaavat toimijat, mm:
 - Loiste-energiayhtiö
 - UPM
 - Metsähallitus
 - Lentua-seura

VAIKUTUSALUE

Osayleiskaavan päivityksen välittömät vaikutukset kohdistuvat pääasiassa suunnittelualueelle sekä sen lähi-alueille.

VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Kaavaa laadittaessa selvitetään tarpeellisessa määrin suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset tehdään koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia.

Vaikutusten arviointi tapahtuu maankäyttö- ja rakennuslain ja -asetuksen mukaisesti (MRL 9§, MRA 1§) osana kaavaprosessia. Kaavan vaikutuksia selvittäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus.

Vaikutusten selvittäminen perustuu suunnittelualueelta käytössä oleviin perustietoihin, selvityksiin, maastokäynteihin, osallisilta saataviin lähtötietoihin (asukkaat ja maanomistajat) sekä viranomaisten lausuntoihin ja osallisten jättämiin huomautuksiin. Vaikutuksia voidaan arvioida kaavatyön edetessä yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joiden toimialaa kysymykset koskevat.

TYÖVAIHEET JA ALUSTAVA AIKATAULU

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa päivitetään tarpeen mukaan vireilletulojen ja nähtävilläolojen yhteydessä.

Lammasjärven rantayleiskaavan päivittäminen:

AJANKOHTA	TYÖVAIHE	SUORITUS, TIEDOTTAMINEN, OSALLISTUMINEN
2-6 / 2018	Aloituskvaihe	Kootaan tavoitteet ja lähtötiedot Vireilletulokuulutus: OAS nähtävillä 1. viranomaisneuvottelu
5-10 / 2018	Selvitykset	Luonto- ja maisemaselvitys Kulttuuriympäristöselvitys
8 / 2018 – 2 / 2019	Kaavaluonnos	Luonnoksen valmistelu ja nähtävilläolo valmisteluvaiheen kuulemistavarten <ul style="list-style-type: none"> - Yleisötilaisuus nähtävilläoloaikana - Osalliset voivat jättää mielipiteensä luonnoksesta - Keskeisiltä viranomaisilta pyydetään lausunnot Saatuihin mielipiteisiin ja lausuntoihin laaditaan vastineet
5 / 2019	Selvitysten täydentäminen	Arkeologinen inventointi
3 / 2019 – 8 / 2019	Kaavaehdotus	Ehdotuksen valmistelu ja nähtävilläolo <ul style="list-style-type: none"> - Osalliset voivat jättää muistutuksia ehdotuksesta - Keskeisiltä viranomaisilta pyydetään lausunnot Saatuihin muistutuksiin ja lausuntoihin laaditaan vastineet 2. viranomaisneuvottelu (tarvittaessa)
10 / 2019	Hyväksyminen	Kaavan tarkistaminen / täydentäminen hyväksymiskäsittelyyn Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaavan. Kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksestä on 30 päivän valitusaika.

Kaavatyön vireilletuloista, nähtävilläpidoista ja suunnittelun etenemisestä tiedotetaan julkisilla kuulutuksilla kaupungin internet-sivuilla, ilmoitustauluilla sekä paikallislehdessä (Kuhmolainen).

SUUNNITTELUN ORGANISOINTI

Rantaosayleiskaava laaditaan konsulttityönä yhteistyössä kaupungin kaavoituksesta vastaavien viranhaltijoiden kanssa. Keskeiset tahot päätöksen teossa ovat Kuhmon tekninen lautakunta, kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto.

YHTEYSTIEDOT

Kuhmon kaupunki:

maanmittausinsinööri Mika Hakkarainen, puh. 044 725 5258, mika.hakkarainen@kuhmo.fi

Sweco Ympäristö Oy:

suunnittelija Johanna Lehto, puh. 040 5133065, johanna.lehto@sweco.fi

Kainuun ELY-keskuksessa Sirpa Lyytinen vastaa Kuhmon rantayleiskaavojen viranomaisohjauksesta, etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi.